

Rosario Sapienza

**Un inventario sulla strategia
macroregionale per il Mediterraneo.**

2023-1.1

Fogli di lavoro
per il Diritto Internazionale



© Rosario Sapienza
Testo chiuso nel mese di marzo 2023

ISSN 1973-3585

**The International Law and Social Sciences
Graduate Research Training Programme
Cattedra di Diritto Internazionale**
Via Crociferi, 81 - 95124 Catania
E-mail: risorseinternazionali@lex.unict.it
Redazione: foglidilavoro@lex.unict.it

FOGLI DI LAVORO *per il Diritto Internazionale è on line*
<http://www.lex.unict.it/it/crio/fogli-di-lavoro>

L'11 ottobre del 2022, il Comitato delle Regioni dell'Unione europea ha adottato un parere sul tema “Verso una strategia macroregionale per il Mediterraneo” nel quale auspica appunto la creazione di una macroregione del Mediterraneo per la soluzione dei molteplici problemi dell'area¹.

Ma cos'è una “macroregione”? Non ne esiste una definizione ufficiale, ma si può dire che esiste una “macroregione” quando enti diversi per competenze e natura giuridico-istituzionale, ma appartenenti ad una medesima area geografica avviano strategie di sistematica cooperazione per la soluzione di problematiche di interesse comune, nella logica della creazione di un sistema di “Multi-level Governance”².

Il primo esperimento è stato quello della Macroregione del Mar Baltico avviato nel 2009 per offrire un quadro strategico comune a numerose esperienze di cooperazione

¹ Vedilo riprodotto sub 1.2

² Vedi la relazione della Commissione sulle strategie macroregionali nell'Unione europea COM (2022) 705 final, riprodotta sub 1.3

territoriale presenti nell'area. Altri esempi di cooperazione strategica assai avanzata riguardano l'area del Danubio (2011), l'area Adriatico-Ionica (2014) e l'Area Alpina (2016)³.

Ci troviamo chiaramente nell'ambito della cooperazione territoriale e dunque la nostra mente corre quasi inevitabilmente a due realtà che con la cooperazione territoriale d'area hanno molto a che vedere: le Euregioni e i GECT.

Le Euregioni sono assai più risalenti e insistono nel settore della cooperazione transfrontaliera. Basta pensare ad una delle più antiche, la Regio Basiliensis, attiva dagli anni sessanta del secolo scorso sui confini tra Germania, Svizzera e Francia, per ravvisarne le caratteristiche salienti: si tratta di realtà semi-istituzionalizzate basate su un tessuto di rapporti umani e sociali nelle zone attorno alle frontiere⁴.

³ Vedi sub 1.3

⁴ Proto P. P., *Indagini su Euroregioni e GECT: quali prospettive per l'Area Adriatica?*, CeSPI Working Papers 45/2008/IT, Settembre 2008

Più complesso è il discorso che deve farsi a proposito dei GECT. Il GECT ha lo scopo di agevolare e di promuovere la cooperazione transfrontaliera, transnazionale e inter-regionale tra i suoi membri attraverso la costituzione di una realtà istituzionale affatto tipica. Esso è composto da Stati membri, autorità regionali, autorità locali o organismi di diritto pubblico.

Le competenze del GECT sono stabilite tramite una convenzione di cooperazione, elaborata e approvata dai suoi membri, e dallo Statuto del GECT.

La base giuridica di tale struttura, oggi disciplinata dal Regolamento (UE) 1302/2013 si ritrova nell'art.175, terzo comma del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea per il quale, accanto ai Fondi Strutturali, possono disporsi azioni specifiche per realizzare il perseguimento della coesione economica e sociale prevista dal Trattato stesso e, in particolare, strumenti di cooperazione a livello territoriale che permettano agli Stati membri e alle loro articolazioni (regioni ed enti locali) di meglio coordinare gli interventi

sinergici pur in contesti di legislazioni e procedure nazionali differenti⁵.

Come si vede da questi brevissimi schizzi, Euregioni e GECT sono realtà dalla fisionomia varia ma definita e possono rappresentare elementi utili nella costruzione di una strategia macroregionale, senza esaurirla o assorbirla in sé e senza venirne necessariamente fagocitati.

Non pochi sono i problemi che questa ipotizzata macroregione mediterranea sarebbe chiamata ad affrontare: prima fra tutte l'emergenza migratoria, che soffre con tutta evidenza della carenza di una governance stabile e coerente.

A ciò si aggiunga che il Mediterraneo rappresenta il principale "orizzonte di prossimità" dell'Europa, e dunque una strategia di sviluppo che ruoti intorno al Mediterraneo

⁵ Mascali, L. *Il Gruppo Europeo di Cooperazione Territoriali. Introduzione al regolamento 1082/2006*, Ed.It, 2010; Mottese, E. (a cura di), *I Gruppi Europei di Cooperazione Territoriale*, in *Fogli di Lavoro per il Diritto Internazionale*, 2015/4; Asaro, G., *Il Gruppo europeo di cooperazione territoriale (GECT): quadro normativo e prassi applicativa a dieci anni dall'adozione del Regolamento (CE) n. 1082/2006*, in *Rivista Giuridica del Mezzogiorno*, 2017, p. 87 ss.

può costituire una grossa opportunità per tutta l'economia europea.

È urgente dunque che le regioni e gli Stati europei del Mediterraneo avviino un processo rafforzato di cooperazione per sopperire alle tante carenze di governance prodottesi in seguito alle crisi del partenariato euro-mediterraneo e della stessa Unione per il Mediterraneo. La macroregione può costituire uno strumento adeguato, duttile, flessibile, concreto, capitalizzando i risultati già raggiunti dalla macroregione adriatico-ionica e dalla iniziativa WestMed⁶.

Dal canto nostro, intendiamo proseguire nella nostra riflessione su questi temi, da tempo avviata e a tal fine proponiamo qui di seguito una prima bibliografia, che ovviamente ci impegniamo ad aggiornare ed arricchire.

⁶ Vedi sub 1.4, 1.5, 1.6, 1.7

Nota bibliografica

Alfonsi, F., *L'evoluzione delle strategie macroregionali dell'UE: pratiche attuali e prospettive future, in particolare nel Mediterraneo. Relazione alla Commissione per lo sviluppo regionale [2011/2179(INI)] del 27 giugno 2012*

Asaro, G., *Il Gruppo europeo di cooperazione territoriale (GECT): quadro normativo e prassi applicativa a dieci anni dall'adozione del Regolamento (CE) n. 1082/2006*, in *Rivista Giuridica del Mezzogiorno*, 2017, p. 87 ss.

Berionni L., *La strategia macroregionale come nuova modalità di cooperazione territoriale*, in *Istituzioni del Federalismo*, 3.2012, p. 712 ss.

Caciagli M., *Regioni d'Europa. Devoluzioni, regionalismi, integrazione europea*, Il Mulino, 2006.

Caciagli M., *Integrazione europea e identità regionali*, Working Paper n. 1/2001, CIRES.

Carrea, S., *La cooperazione transfrontaliera e il principio di applicazione territoriale del diritto*, in Di Stefano, A. (a cura di), *Un diritto senza terra? Funzioni e limiti del principio di applicazione territoriale del diritto*, Giappichelli, 2015, Vol. II, p. 325 ss.

Cebeci M., Schumacher T., *The EU's Constructions of the Mediterranean (2003-2017)*, MedReset WP 3, April 2017.

D'Amico, R., Piraino A. (a cura di), *Per la macroregione del Mediterraneo Occidentale*, Franco Angeli, Milano 2018

Di Stefano, A. (a cura di), *In Pelago Vasto. Idee per un dialogo interculturale nell'area del Mediterraneo*, Ed.It, 2009

European Commission 2009, *Macro-regional strategies in the European Union*, Discussion paper, 11, 2009

Häbich, G. (a cura di), *Politiche di confine nel Mediterraneo*, Rubbettino Soveria Mannelli 2004, pp. 237 e ss.

Mascali, L. *Il Gruppo Europeo di Cooperazione Territoriali. Introduzione al regolamento 1082/2006*, Ed.It, 2010

Mottese, E. (a cura di), *I Gruppi Europei di Cooperazione Territoriale*, in *Fogli di Lavoro per il Diritto Internazionale*, 2015/4

Mottese, E., *Il Gruppo Europeo di Cooperazione Territoriale: uno, nessuno e centomila?*, in Mottese, E. (a cura di), *I Gruppi Europei di Cooperazione Territoriale*, in *Fogli di Lavoro per il Diritto Internazionale*, 2015/4, p. 5 ss.

Ottaviano, I., *La crisi del principio di territorialità nel diritto pubblico della cooperazione territoriale in Europa: il regolamento (UE) n.1302/2013*, in Di Stefano, A. (a cura di), *Un diritto senza terra? Funzioni e limiti del principio di applicazione territoriale del diritto*, Giappichelli, 2015, Vol. II, p. 571 ss.

Proto P. P., *Indagini su Euroregioni e GECT: quali prospettive per l'Area Adriatica?*, CeSPI Working Papers 45/2008/IT, Settembre 2008.

Sapienza, R., *La politica comunitaria di coesione economica e sociale*, SVIMEZ-Il Mulino, 2000

Sapienza, R., *La politica europea di coesione economica e sociale come sistema di Multi-level Governance*, in Sapienza, R. (a cura di), *Politica comunitaria di coesione economica e sociale e Programmazione economica regionale*, Giuffré, 2003, p. 3 ss.

Sapienza, R., *L'attività negoziale delle regioni appartenenti a Stati diversi nel diritto internazionale e nel diritto comunitario*, in *Nuove Autonomie*, 2004, p. 73 ss.

Sapienza, R., *Il GECT, nuovo strumento giuridico per aggregare oltre le frontiere. Idee per la costituzione di Gruppi Europei di Cooperazione Territoriale delle regioni transfrontaliere in Italia*, Relazione tenuta al Forum Internazionale “Ruolo delle Regioni di frontiera nell’Unione europea: la cooperazione transfrontaliera nel Mediterraneo e i suoi nuovi strumenti di attuazione”, Taormina 13 settembre 2008 (pro manuscripto)

Sapienza, R., *Strategie di intervento nazionali e cooperazione interregionale nell’Unione europea. Il caso dei GECT italiani*. Relazione presentata alla XXXIII Conferenza italiana di Scienze Regionali tenutasi dal 13 al 15 settembre 2012 all’Università di Roma Tor Vergata (atti reperibili sul sito AISRE www.aisre.it)

Sapienza, R., *La cooperazione territoriale nel diritto dell’Unione europea. Materiali per il Change the World Model Europe 2016*, OEI 2016

Sapienza, R., *La cooperazione nell’area del Mediterraneo. Il punto di vista del giurista*, in *Fogli di Lavoro per il diritto internazionale* 2017-2.3

Sapienza, R., *Idee per una macroregione del Mediterraneo*, in *Fogli di Lavoro per il diritto internazionale* 2017-3.2 e anche in D'Amico, R., Piraino A. (a cura di) *Per la macroregione del Mediterraneo Occidentale*, Franco Angeli, Milano 2018, pp. 139 ss.

Scarafile G. (a cura di) *Mediterraneo-Europa. Un ponte per lo sviluppo e la solidarietà*, AVE, Roma 2002 [ivi il mio testo alle pp. 91 e ss.].

Stocchiero A., *Macro-regioni Europee: del vino vecchio in una botte nuova?*, CeSPI Working Papers 65/2010, Background Paper, Aprile (2010a).

Stocchiero A., *The geopolitical game of the European Union strategy for macro-regions: Where does the Mediterranean stand?*, CeSPI Working Papers 74/2010, July (2010b).

Stocchiero A., *The external dimension of the European Union macro-regional strategies in the Mediterranean*, CeSPI Working Papers 77/2011, August 2011

Vellano, M. *La cooperazione regionale nell'Unione europea*, Giappichelli, 2014

Xenakis D.K., Chryssoschoou D.N., *The Emerging Euro-Mediterranean System*, Manchester, 2001