

## Giuseppe Asaro

## EURO-GECT-REPORT Il GECT European Mycological Institute

2021-2.2



## La Redazione di FLADI-FOGLI DI LAVORO per il Diritto Internazionale

Direzione scientifica: Rosario Sapienza

Coordinamento redazionale: Elisabetta Mottese

Comitato di Redazione: Valentina Bonanno, Nancy Cannizzo, Federica Antonietta Gentile, Gemma Halliday, Salvo Emanuele Leotta, Giuseppe Matarazzo, Salvatore Andrea Viscuso

Comitato dei Revisori: Adriana Di Stefano, Elisabetta Mottese, Maria Manuela Pappalardo, Giuliana Quattrocchi, Grazia Vitale

Testo chiuso nel mese di aprile 2021

FOGLI DI LAVORO per il Diritto Internazionale è on line http://www.lex.unict.it/it/crio/fogli-di-lavoro

ISSN 1973-3585 **Cattedra di Diritto Internazionale** Via Crociferi, 81 - 95124 Catania

E-mail: risorseinternazionali@lex.unict.it Redazione: foglidilavoro@lex.unict.it Lo European Mycological Institute – EMI è stato fondato nel 2015 da alcune Regioni, Province ed enti facenti parte del programma di cooperazione territoriale SU-DOE¹, insieme ad altre organizzazioni territoriali, scientifiche e tecniche, per portare avanti il lavoro realizzato attraverso i progetti Interreg Micosylva e Micosylva+² e rimarcare così l'importanza che le risorse micologiche rivestono nella gestione agroforestale e, in generale, per l'economia delle aree rurali.

Nel 2016 questi soggetti hanno deciso di fornire all'istituto una nuova veste giuridica attraverso l'istituzione di un Gruppo europeo di cooperazione territoriale<sup>3</sup>. I membri appartengono, da un lato, alle comunità autonome di Castiglia e León, Aragona e Catalogna, dall'altro, alle regioni francesi di Occitania e Nuova Aquitania<sup>4</sup>. Collabora, inoltre, con *partner* provenienti da paesi terzi come Canada, Cina e Svizzera.

L'obiettivo del GECT, che ha sede a Soria<sup>5</sup>, è quello di promuovere e guidare programmi di cooperazione legati alla gestione e valorizzazione delle risorse micologiche. È opportuno richiamare, sul punto, l'art. V della Convenzione istitutiva, rubricato "Objetivo y funciones":

«Los ejes de actividad de la AECT a nivel europeo estarán centrados en la micología y comprenderán los siguientes ámbitos de trabajo:

- Investigación, innovación y desarrollo en la gestión sectorial.
- Evaluación e Información sectorial.
- Formación.
- Vertebración sectorial.
- Sensibilización social.
- Normativa: desarrollo y promoción.
- Prestación de servicios.».

<sup>1</sup> Il Programma di Cooperazione Territoriale (SUDOE) sostiene lo sviluppo dell'area europea sud-occidentale attraverso il cofinanziamento di progetti transnazionali nei settori dell'innovazione, dell'ambiente, delle nuove tecnologie dell'informazione e dello sviluppo urbano sostenibile.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Gestão silvícola de montes produtores de fungos silvestres comestíveis de interesse sócio-económico como fonte do desenvolvimento rural o MICOSYLVA era un progetto tecnico-scientifico avviato nel 2009 tra enti spagnoli, portoghesi e francesi, con l'obiettivo di promuovere una gestione forestale multifunzionale e sostenibile e integrare e valorizzare le funzioni ecologiche e socioeconomiche dei Funghi Silvestri Edibili (CSC) nello spazio Sud-Ovest europeo. Nel 2012 è stato sostituito da MICOSYLVA+, conclusosi nel 2014.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ulteriori informazioni sul GECT possono essere reperite sul sito istituzionale: <a href="https://eumi.eu/">https://eumi.eu/</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Sono membri fondatori la Fundación Patrimonio Natural de Castilla y León, la Diputación Provincial de Ávila, il Centro Tecnológico Forestal de Cataluña, la Región Languedoc-Rosellón-Mediodía-Pirineos ed il Cámara Departamental de Agricultura de la Dordoña.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Una sede secondaria è stata istituita a Montpellier, in Francia.

In tale quadro, prosegue l'art. V, il GECT è chiamato ad istituire un osservatorio micologico europeo ed una rete di cooperazione permanente in materia di micologia, promuovere l'inclusione della micologia nei progetti agroforestali e ambientali, garantire una *governance* efficiente a livello regionale e fungere da contatto con le istituzioni europee, in particolare la Commissione.

Come si è detto, la sede principale è in Spagna: pertanto, con riferimento al diritto applicabile, l'art. IX ribadisce che «La AECT se rige, en lo que concierne a sus reglas de constitución, organización, funcionamiento y control por el derecho español». Per quanto concerne, invece, le attività da esso svolte «por el derecho del miembro en cuyo territorio se lleven a cabo».

Anche i controlli amministrativi, finanziari e di bilancio sono effettuati dalle autorità spagnole conformemente al diritto nazionale. Le autorità francesi, tuttavia, possono svolgere controlli sugli atti del GECT posti in essere in territorio francese, ove richiesto dalla relativa legislazione.

In caso di controversie relative all'interpretazione degli atti istitutivi o, in generale, sul funzionamento del GECT, i membri si impegnano a ricorrere a un mediatore individuato tra i membri che non sono coinvolti nella controversia o, in alternativa, ad altra autorità pubblica in grado di favorire una composizione amichevole. Qualora, tuttavia, non fosse possibile raggiungere una soluzione, la controversia deve essere rimessa agli organi della giustizia amministrativa spagnola.

Riguardo l'organizzazione, lo Statuto distingue tra organi di governo e organi supplementari: nella prima categoria rientrano l'Assemblea e il Direttore, nella seconda il Presidente, il Vicedirettore e il Segretario generale.

L'Assemblea – organo principale del GECT – definisce la politica generale dell'ente e ne approva ogni azione, missione, progetto o programma. È competente per tutte quelle funzioni che non sono affidate ad altri organi. Il Presidente dell'EMI, scelto a rotazione tra i membri, ne dirige le riunioni, disponendo di voto decisivo in caso di parità.

Il Direttore è il rappresentante legale del GECT. Convoca l'Assemblea su richiesta del suo Presidente e fissa l'ordine del giorno. A differenza del primo, tuttavia, non dispone del diritto di voto. Tra i suoi doveri figurano, in particolare, quello di redigere il bilancio preventivo, dare esecuzione alle decisioni assunte dall'Assemblea e dirigere il personale.

Infine, il Vicedirettore ed il Segretario Generale, entrambi nominati dal Presidente previa approvazione dell'Assemblea, svolgono eventuali compiti assegnati dal Direttore o dal Presidente stesso.

La Convenzione non fissa la durata del GECT, ma afferma che i membri possono disporne lo scioglimento con voto unanime. Conformemente alla legislazione spagnola e all'art. 14 del Regolamento n. 1082/2006 – precisa l'art. VII – lo scioglimento può essere promosso anche da un'autorità competente munita di un interesse legittimo<sup>6</sup>.

Le lingue di lavoro sono l'inglese, il francese e lo spagnolo. Il personale viene assunto conformemente alla legislazione spagnola, più precisamente alla legge n. 7/2007, del 12 aprile, recante l'Estatuto Básico del Empleado Público. Ulteriore personale può essere distaccato dai membri.

Il bilancio è finanziato dai contributi obbligatori dei membri, dai fondi europei, da contributi volontari pubblici o privati, dai sussidi e dai redditi derivanti dalla prestazione di servizi.

Il GECT è l'unico responsabile dei suoi debiti, indipendentemente dalla loro natura, nonché di ogni impegno assunto per suo conto e delle attività dei suoi organi. Tuttavia, laddove le risorse di cui dispone risultino insufficienti, i membri sono responsabili in proporzione al contributo finanziario concordato nel bilancio del primo anno di operatività.

Il ricorso allo strumento opzionale offerto dal diritto europeo ha garantito personalità giuridica e capacità giuridica all'Istituto e permesso di dare continuità ai programmi di cooperazione avviati nell'ambito di SUDOE.

Oggi il GECT è pienamente operativo, come testimoniano le numerose attività promosse. Tra di esse si può ricordare il Mycoforum, un evento internazionale organizzato annualmente dall'EMI per facilitare lo scambio delle conoscenze tecnico-scientifiche maturate tra i parchi micologici e incentivare l'uso responsabile delle risorse micologiche forestali come motore dello sviluppo rurale, favorendo la cooperazione tra gli tra gli stakeholder pubblici e privati coinvolti.

Come indicato dal bando per l'anno 2021, l'evento ricomprende, tra l'altro: «a) Seminario científico técnico internacional de parques micológicos para actualizar los conocimientos en la gestión y valorización de los recursos micológicos.

b) Encuentro empresarial internacional y mercado de productos y servicios basados en los hongos silvestres comestibles (gestión, biotecnología, agroalimentación, micoturismo, farmacia, cosmética,

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Secondo l'art. 14, c. 1, del Regolamento n. 1082/2006, infatti, «Nonostante le disposizioni concernenti lo scioglimento previste dalla convenzione, su richiesta di un'autorità competente avente un legittimo interesse, l'organo giurisdizionale competente o l'autorità competente di uno Stato membro in cui un GECT ha la sede sociale ordina lo scioglimento di un GECT qualora questo non soddisfi più le condizioni previste nell'articolo 1, paragrafo 2, o nell'articolo 7, oppure in particolare qualora l'attività del GECT esuli dai compiti di cui all'articolo 7. L'organo giurisdizionale competente o l'autorità competente informa di ogni richiesta di scioglimento di un GECT tutti gli Stati membri ai sensi delle cui legislazioni si sono costituiti i membri».

artesanía...) en la que empresas y actores de los territorios del EMI podrán vender y dar a conocer a los consumidores sus innovaciones bajo un control de calidad e identidad visual comunes.

- c) Encuentro internacional de Asociaciones Micológicas.
- d) Taller específico para profesionales de la gastronomía EMI-Mico-Culinay-Hub.
- e) Exposición de especies micológicas conducida por especialistas para explicar al público las diferencias entre ellas, sus cualidades y ecología.
- f) Charlas y talleres divulgativos sobre las temáticas objetivo de este evento promocional y divulgativo.
- g) Demostraciones gastronómicas populares para promocionar el consumo saludable de las setas silvestres con la implicación de los restaurantes locales».

Una menzione merita anche il *Fungi-Friendly-Forest*, un vero e proprio marchio di qualità creato dal GECT EMI per attestare l'impegno dei territori forestali nella gestione sostenibile, valorizzazione e ricerca delle risorse micologiche.

L'adesione alla rete – deliberata dall'Assemblea su richiesta del legale rappresentante del territorio o del parco, previo esame di un Comitato Tecnico-Scientifico<sup>7</sup> – favorisce lo scambio di conoscenze tecnico-scientifiche tra i territori coinvolti, la promozione degli stessi sul piano internazionale e la cooperazione tra agenti pubblici e privati al fine di sviluppare prodotti e servizi micologici di qualità.

Come si evince da questo breve resoconto, struttura e funzionamento del GECT EMI ricalcano, nella sostanza, quel "modello" affermatosi nella prassi applicativa del Regolamento n. 1082/2006, come modificato dal Regolamento n. 1302/2013.

Tuttavia, diversamente dalla maggioranza dei gruppi ad oggi costituiti, lo *European Mycological Institute* appare altamente specializzato, limitando il suo ambito d'intervento ai soli programmi di cooperazione volti alla gestione e alla valorizzazione delle risorse micologiche.

Una scelta che, in tutta evidenza, ha contribuito a garantirne l'efficienza.

6

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> L'Assemblea può ritirare il marchio di qualità a quei territori che, non rispettando gli standard qualitativi previsti, non seguono le raccomandazioni del Comitato Tecnico-Scientifico in tempi ragionevoli.