

FABIO SAIITTA

Cautele amministrative e giurisdizionali

(Schema relazione al Webinar su: «Specialità delle giurisdizioni ed effettività delle tutele» - 9-10 aprile 2021)

* * * * *

1. L'indagine mira ad accertare se il sistema attualmente vigente sia in grado di garantire ai cittadini una tutela cautelare, sia amministrativa che giurisdizionale, effettiva.
2. Tutela cautelare e giurisdizione di merito.
3. I limiti del potere cautelare del G.A. fino al 2000.
4. La l. n. 205 del 2000 e la tutela cautelare atipica.
5. Ancora sulla l. n. 205 del 2000: le misure cautelari provvisorie presidenziali; la possibilità di definire il giudizio direttamente nel merito con decisione in forma semplificata; l'esecuzione delle misure cautelari mediante i poteri del giudice dell'ottemperanza.
6. La visione quasi recessiva del provvedimento cautelare rispetto al giudizio di merito; la tutela cautelare in presenza di silenzi e/o dinieghi della p.a..
7. La tendenza a richiedere sempre più spesso, sulla fondatezza della domanda, un giudizio più completo e meditato di quello sommario fondato sul *fumus*, con correlativa svalutazione del presupposto del *periculum in mora*.
8. La tecnica del *remand* e la sua compatibilità con la strumentalità ed interinalità delle misure cautelari.
9. La tutela cautelare *ante causam* introdotta dall'art. 245 del codice dei contratti pubblici del 2006: i nostri dubbi sull'utilità dell'istituto.
10. L'effettività della tutela cautelare nelle controversie in materia di diritti soggettivi: in particolare, i diritti fondamentali.
11. La codificazione del 2010 ed il più stretto rapporto tra cautela e merito.

12. Sull'ammissibilità delle ordinanze propulsive ed alcuni opinabili interventi legislativi che ne mettono in dubbio il nesso di strumentalità con la decisione di merito.
13. L'inefficacia degli atti emessi in violazione o elusione di misure cautelari ed il c.d. «giudicato cautelare».
14. La tutela cautelare nel rito appalti.
15. Il rapporto tra il contraddittorio e le ipotesi di tutela cautelare *inaudita altera parte*.
16. La disciplina della tutela cautelare ed i riti speciali.
17. Appellabilità dei decreti cautelari ed effettività della tutela.
18. Il potere cautelare della pubblica amministrazione (artt. 7, co. 2, e 21-quater, co. 2, l. n. 241 del 1990).
19. Il (nuovo) termine decadenziale per l'esercizio del potere di sospensione della p.a..
20. La scelta tra la sospensione e l'annullamento del provvedimento.
21. L'effettività della tutela cautelare nell'integrazione tra procedimento e processo.
22. Tutela cautelare o merito «a breve»?
23. Verso un nuovo ruolo dell'udienza cautelare?
24. Giurisdizione di legittimità, giurisdizione esclusiva e pienezza ed effettività della tutela: diritti fondamentali e misure cautelari.